

# **Z A K O N**

## **O AKCIONOM PLANU HARMONIZACIJE EKONOMSKIH SISTEMA DRŽAVA ČLANICA DRŽAVNE ZAJEDNICE SRBIJA I CRNA GORA RADI SPREČAVANJA I UKLANJANJA PREPREKA SLOBODNOM PROTOKU LJUDI, ROBE, USLUGA I KAPITALA**

### **Član 1.**

Ovim zakonom usvaja se Akcioni plan harmonizacije ekonomskih sistema država članica državne zajednice Srbija i Crna Gora radi sprečavanja i uklanjanja prepreka slobodnom protoku ljudi, robe, usluga i kapitala.

### **Član 2.**

Akcioni plan harmonizacije ekonomskih sistema država članica državne zajednice Srbija i Crna Gora radi sprečavanja i uklanjanja prepreka slobodnom protoku ljudi, robe, usluga i kapitala je sastavni deo ovog zakona.

### **Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

# **AKCIONI PLAN HARMONIZACIJE EKONOMSKIH SISTEMA DRŽAVA ČLANICA DRŽAVNE ZAJEDNICE SRBIJA I CRNA GORA RADI SPREČAVANJA I UKLANJANJA PREPREKA SLOBODNOM PROTOKU LJUDI, ROBE, USLUGA I KAPITALA**

## **I. UVODNI DEO**

1. Ovim akcionim planom uređuje se sprovođenje harmonizacije ekonomskih sistema država članica državne zajednice Srbija i Crna Gora, radi sprečavanja i uklanjanja prepreka slobodnom protoku ljudi, robe, usluga i kapitala.

## **II. SLOBODAN PROTOK LJUDI<sup>1</sup>**

### **1. Oblasti harmonizacije**

2. U okviru slobodnog protoka ljudi harmonizuju se sledeće oblasti:

- 1) rad i zapošljavanje;
- 2) zdravstvo;
- 3) prosveta.

### **2. Ciljevi harmonizacije**

3. Cilj harmonizacije je sprečavanje i uklanjanje prepreka slobodnom protoku ljudi.

4. U oblasti rada i zapošljavanja, ciljevi harmonizacije su:

- 1) usaglašavanje propisa država članica;
- 2) usaglašavanje propisa država članica sa odgovarajućim propisima Evropske Unije;
- 3) zaključivanje i primena odgovarajućih međunarodnih sporazuma, u skladu sa nadležnostima definisanim Ustavnom poveljom;
- 4) usaglašavanje propisa država članica o osiguranju za slučaj nezaposlenosti zaposlenih iz druge države članice.

5. U oblasti zdravstva, ciljevi harmonizacije su:

---

<sup>1</sup> Прилог 1: Информација о разговорима представника Владе Републике Црне Горе и Владе Републике Србије, обављеним у периоду од 24. јуна до 8. јула 2002. године у Будви и у Београду, у циљу утврђивања активности за даљу имплементацију београдског споразума и хармонизације економских система са економским системом Европске Уније (II.4. Слобода кретања људи).

1) usaglašavanje propisa o sistemu zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja, kao i o individualnim pravima građana na zdravstvenu zaštitu;

2) zaključenje sporazuma kojim će se utvrditi prava zdravstvenih osiguranika;

3) usaglašavanje propisa država članica u cilju prevencije, sprečavanja širenja i lečenja zaraznih bolesti, kao i propisa o kontroli zdravstvene ispravnosti namirnica;

4) usaglašavanje propisa o zdravstvenom osiguranju u cilju prihvatanja međunarodnih sporazuma;

5) usaglašavanje aktivnosti država članica prema međunarodnoj zajednici, Svetskoj zdravstvenoj organizaciji i drugim odgovarajućim međunarodnim organizacijama;

6) usaglašavanje propisa radi obezbeđivanja slobodne proizvodnje i prometa lekova.

6. U oblasti prosvete, ciljevi harmonizacije su:

1) formiranje Komiteta za međunarodnu saradnju država članica u prosveti, kulturi, nauci i tehnologiji, radi rešavanja postojećih problema i unapređivanja saradnje, u skladu sa izvornim interesima država članica. Članovi Komiteta su predstavnici nadležnih državnih organa država članica, a u rad će biti uključeni predstavnici nauke, tehnologije i kulture;

2) nastavak saradnje država članica u sektoru predškolskog i osnovnog obrazovanja, posebno usaglašavanjem procesa reformi i pronalaženjem rešenja za različitosti, kao i u domenu obrazovnih programa i usavršavanju nastavnog i rukovodećeg kadra u obrazovno-vaspitnim institucijama;

3) nastavak saradnje država članica u sektoru srednjeg obrazovanja, posebno usaglašavanjem procesa reformi i pronalaženjem rešenja za različitosti, kao i u domenu obrazovnih programa i usavršavanju nastavnog i rukovodećeg kadra u obrazovno-vaspitnim institucijama, a u cilju stvaranja uslova za slobodan protok ljudi;

4) bezuslovan protok korisnika usluga učeničkog i studentskog standarda u državama članicama u sektoru za učenički i studentski standard;

5) istovremeno sprovođenje zakonske i institucionalne reforme u sektoru visokog obrazovanja u državama članicama, u skladu sa Bolonjskim procesom i Lisabonskom konvencijom.

### **3. Ostvarene mere harmonizacije**

7. U oblasti rada i zapošljavanja ostvarene su sledeće mere:

1) izvršeno je ispitivanje usaglašenosti propisa;

2) upoređeni su propisi i ustanovljeno je da nema bitnih razlika između država članica;

3) izvršena je razmena nacрта odgovarajućih zakona;

4) u Republici Srbiji pripremljen je Predlog zakona o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti, dok je u Republici Crnoj Gori usvojen Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti. U državama članicama pripremljeni su nacrti zakona o zaštiti na radu;

5) u Republici Srbiji pripremljen je Nacrt zakona o štrajku, a u Republici Crnoj Gori Predlog zakona o štrajku čija su rešenja u bitnoj meri usaglašena;

6) utvrđena su prava koja treba obezbediti, kao i način obezbeđivanja prava za slučaj nezaposlenosti;

7) dogovoreno je da će svaka država članica imati svog predstavnika pri zaključivanju međunarodnih sporazuma u oblasti rada i socijalnog osiguranja, kao i zajedničkog predstavnika u Međunarodnoj organizaciji rada.

#### **4. Planirane mere harmonizacije**

8. U oblasti rada i zapošljavanja, biće sprovedene sledeće mere:

1) nadležni organi država članica pripremiće do 31. decembra 2003. godine, u saradnji sa Američkom službom za mirno rešavanje sporova i Međunarodnom organizacijom rada, predloge zakona o mirnom rešavanju kolektivnih i individualnih radnih sporova;

2) nadležni organi sarađuju u pripremi sledećih predloga zakona, koji će do 31. decembra 2003. godine stupiti na snagu:

- Predlog zakona kojim se uređuje evidencija u oblasti rada,
- Predlog zakona kojim se uređuje zaštita građana država članica na radu u inostranstvu,
- Predlog zakona kojim se uređuju uslovi za zasnivanje radnog odnosa sa stranim državljanima;

3) organizacije nadležne za poslove zapošljavanja zaključiće sporazum o ostvarivanju prava za slučaj nezaposlenosti do 31. decembra 2003. godine.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo za rad i zapošljavanje Republike Srbije i Ministarstvo rada i socijalnog staranja Republike Crne Gore.

9. U oblasti zdravstva, biće sprovedene sledeće mere:

1) do 31. decembra 2003. godine stupiće na snagu zakoni država članica o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju. Odgovarajući podzakonski akti biće doneti do 31. decembra 2004. godine. Nadležni organi za sprovođenje mera iz ove tačke su ministarstva zdravlja i republički zavodi za zdravstveno osiguranje država članica;

2) do 31. decembra 2003. godine stupiće na snagu zakoni država članica o zaštiti od zaraznih bolesti i medicinskim evidencijama. Odgovarajući podzakonski akti biće doneti do 31. marta 2004. godine.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz ove tačke su ministarstva zdravlja država članica;

3) do 31. decembra 2003. godine stupiće na snagu zakoni država članica o proizvodnji i prometu lekova. Odgovarajući podzakonski akti biće doneti do 31. decembra 2004. godine. Nadležni organi za sprovođenje mera iz ove tačke su ministarstva zdravlja država članica i posebne institucije, u skladu sa nadležnostima koje su im poverene.

10. U oblasti prosvete, odnosno školstva, kao i u sektoru učeničkog i studentskog standarda, na osnovu Ustavne povelje, koja utvrđuje sistem reciprociteta, države članice će snositi troškove školovanja srednjeg, višeg i viskog obrazovanja, smeštaja i ishrane za svoje državljane, korisnike budžeta, koji se nalaze na školovanju u drugoj državi članici, s tim da se troškovi za korisnike iz druge države članice obračunavaju po istoj ceni koštanja kao i za domicilne korisnike budžeta, u skladu sa sporazumom koji će zaključiti nadležna ministarstva.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su ministarstva prosvete država članica.

### **III. SLOBODAN PROTOK ROBE**

#### **1. Oblasti harmonizacije**

11. U okviru slobodnog protoka roba proces harmonizacije obuhvata sledeće oblasti:

- 1) carinska teritorija;
- 2) carinski postupak;
- 3) carinske stope;
- 4) međunarodni sporazumi, u skladu sa odredbama Ustavne povelje;
- 5) veterinarska, sanitarna i fitosanitarna kontrola;
- 6) spoljnotrgovinski režim;
- 7) sporazumi o slobodnoj trgovini (SST), u skladu sa odredbama Ustavne povelje;
- 8) odnosi prema Svetskoj trgovinskoj organizaciji, u skladu sa odredbama Ustavne povelje;
- 9) odnosi prema Evropskoj Uniji, u skladu sa odredbama Ustavne povelje;
- 10) poreski sistem.

#### **2. Ciljevi harmonizacije**

12. Cilj harmonizacije je uklanjanje prepreka slobodnom protoku robe.

13. U oblasti koja se odnosi na carinske teritorije cilj harmonizacije je regulisanje procedura prelaska robe preko postojeće carinske linije.

14. U oblasti carinskog postupka cilj harmonizacije je uspostavljanje međusobno priznatog i usaglašenog carinskog postupka.

15. U oblasti carinskih stopa cilj harmonizacije je definisanje jedinstvene carinske zaštite.

16. U oblasti međunarodnih sporazuma koje izvršavaju carinske uprave, cilj harmonizacije je obezbeđivanje kontinuiteta u primeni postojećih međunarodnih sporazuma.

17. U oblasti veterinarsko-sanitarne i fitosanitarne kontrole cilj harmonizacije je usaglašavanje propisa o bezbednosti hrane i o bezbednosti i zdravlju biljaka i životinja.

18. U oblasti spoljnotrgovinskog režima cilj harmonizacije je uspostavljanje usaglašenog spoljnotrgovinskog režima, na bazi pravila i prakse STO.

19. U oblasti sporazuma o slobodnoj trgovini cilj harmonizacije je njihova primena na teritoriji Srbije i Crne Gore.

20. U oblasti odnosa prema Svetskoj trgovinskoj organizaciji cilj harmonizacije je pristupanje državne zajednice Srbija i Crna Gora Svetskoj trgovinskoj organizaciji.

21. U oblasti odnosa prema Evropskoj Uniji cilj harmonizacije je započinjanje pregovora za zaključenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruženju Evropskoj Uniji i pristupanje Evropskoj Uniji.

22. U oblasti poreskog sistema ciljevi harmonizacije su usaglašavanje poreskih sistema država članica, akciznih sistema, usaglašavanje propisa o porezu na promet, odnosno poreza na dodatu vrednost, kao i uspostavljanje razmene podataka između poreskih i carinskih uprava država članica.

### **3. Ostvarene mere harmonizacije**

23. U oblasti koja se odnosi na carinske teritorije, vlade država članica donele su uredbe<sup>2</sup> o postupku sa robom u međusobnom prometu i definisale procedure carinjenja, praćenja i evidentiranja roba domaćeg i stranog porekla.

24. U oblasti carinskog postupka, vlade država članica potpisale su Sporazum o carinskoj saradnji i uzajamnoj pomoći<sup>3</sup>, kao i Sporazum o

---

<sup>2</sup> Прилог 2.: Уредба о поступку са робом у промету са Републиком Црном Гором ("Службени гласник РС", број 45/2003); Уредба у поступку са робом и путницима на граници између Црне Горе и Србије ("Службени лист Републике Црне Горе", број 26 од 19. априла 2003. године).

<sup>3</sup> Прилог 3: Споразум између Управе царина Србије и Управе царина Црне Горе о царинској сарадњи и узјамној помоћи (6. мај 2003. године).

ustanovljenju Kancelarije Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore<sup>4</sup>, koja koordinira i kontroliše procedure izdavanja sertifikata o poreklu i proverava njihovu tačnost.

Kancelariji Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore (Carinska kancelarija) je poverena nadležnost davanja izvršnih naloga u vršenju provere dokumentacije i provere na licu mesta vezano za zaduženja navedena u članu 4. Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Crne Gore o ustanovljenju Kancelarije Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore. Poslovníkom o radu Kancelarije Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore biće regulisana sva pitanja funkcionisanja Carinske kancelarije.<sup>5</sup>

25. U oblasti carinskih stopa, usaglašene su sve carinske stope, od kojih se 93% primenjuje po usvajanju izmena Zakona o carinskoj tarifi Republike Srbije i usvajanja odgovarajućeg propisa Republike Crne Gore, koji će biti usvojeni najkasnije do 15. avgusta 2003. godine.

U oblasti crne i obojene metalurgije za otpatke od gvožđa, čelika, bakra, olova, cinka, kalaja i aluminijuma<sup>6</sup> uvode se izvozne carine od 15%, najkasnije do 15. avgusta 2003. godine.

26. U oblasti tekstila i tekstilnih proizvoda, carinske stope su usaglašene Protokolom između vlada država članica o usklađivanju trgovinskog i carinskog režima u oblasti tekstila i tekstilnih proizvoda, uključujući institucionalni mehanizam primene dvostruke kontrole<sup>7</sup>.

U oblasti kože i obuće, za sirovu kožu<sup>8</sup> uvode se izvozne carine od 20%, najkasnije do 15. avgusta 2003. godine.

27. U oblasti veterinarsko sanitarne i fitosanitarne kontrole, potpisan je Protokol o harmonizaciji postupaka i procedura prilikom spoljnotrgovinskog prometa roba koje podležu veterinarskoj, sanitarnoj i fitosanitarnoj kontroli na granici državne zajednice Srbija i Crna Gora i na carinskoj liniji, čime je usaglašen plan za harmonizaciju propisa i za stvaranje institucionalnog okvira u oblasti bezbednosti hrane i zdravlja biljaka i životinja.

Osnovana je Kancelarija za vezu, koja se bavi usklađivanjem rada veterinarskih i fitosanitarnih službi, propisa i saradnjom država članica sa međunarodnom zajednicom i međunarodnim organizacijama.

28. U oblasti sporazuma o slobodnoj trgovini upućen je predlog sekretarijatu Radne grupe za liberalizaciju i olakšanje trgovine Drugog radnog

---

<sup>4</sup> Прилог 4: Споразум између Владе Републике Србије и Владе Републике Црне Горе о установљењу Канцеларије Управе царина Србије и Управе царина Црне Горе (14. мај 2003. године).

<sup>5</sup> Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26. јуна 2003. године, тачка 2. став 2.

<sup>6</sup> Прилог 5: Списак тарифних ознака.

<sup>7</sup> Прилог 6: Протокол између Владе Републике Србије и Владе Републике Црне Горе о усклађивању трговинског и царинског режима у области текстила и текстилних производа (13. мај 2003. године).

<sup>8</sup> Прилог 7: Списак тарифних ознака

stola Pakta za stabilnost jugoistočne Evrope, koji se tiče modaliteta njihove primene na teritoriji Crne Gore i Srbije<sup>9</sup>.

29. U oblasti poreskog sistema, ostvarene su sledeće mere:

1) radi usaglašavanja poreskih sistema država članica, Vlada Republike Srbije donela je Uredbu o načinu obračunavanja i plaćanja poreza na promet proizvoda i vođenju evidencije za promet proizvoda sa Republikom Crnom Gorom<sup>10</sup>, posebno u cilju izbegavanja dvostrukog oporezivanja. Ova oblast je regulisana Zakonom o porezu na dodatu vrednost Crne Gore;

2) radi usaglašavanja akciznih sistema Republika Srbija je ovo pitanje uredila Zakonom o akcizama i Uredbom o načinu obračunavanja i plaćanja akcize u prometu proizvoda sa Republikom Crnom Gorom<sup>11</sup>, a Republika Crna Gora Zakonom o akcizama i Uredbom o određivanju visine iznosa specifične i proporcionalne akcize za cigarete<sup>12</sup>;

3) radi usaglašavanja poreza na promet, odnosno pronalaženja tehničkih rešenja primene sistema PDV-a urađen je usaglašeni Predlog projekta za iznalaženje tehničkih rešenja primene poreza na dodatu vrednost u transakcijama između država članica;

4) radi razmene podataka između carinskih uprava država članica postignut je sporazum između Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore o carinskoj saradnji i uzajamnoj pomoći.

#### **4. Planirane mere harmonizacije**

30. U oblasti koja se odnosi na carinske teritorije, mere poboljšanja funkcionisanja svih ustanovljenih procedura biće sprovedene do 31. decembra 2004. godine, u cilju nesmetanog protoka roba u međusobnom prometu.

Administrativna carinska linija će se ukinuti sa okončanjem prelaznih perioda definisanih Akcionim planom. Do tog momenta kontrola na administrativnoj carinskoj liniji će se vršiti samo u vezi sa i u meri u kojoj je to neophodno radi kontrole implementacije prelaznih aranžmana.<sup>13</sup>

Nadležni organi za sprovođenje mera iz st. 1. i 2. ove tačke su uprave carina država članica.

31. U oblasti carinskih stopa, do 31. decembra 2003. godine usvojiće se zakoni o carinskoj tarifi, kojima će se primeniti Konvencija o Harmonizovanom Sistemu roba 2000 u državama članicama.

Usaglašene carinske stope za pojedine carinske pozicije<sup>14</sup> primenjuju se po usvajanju izmena Zakona o carinskoj tarifi Republike Srbije i

---

<sup>9</sup> Прилог 9: Записник са састанка Владе Црне Горе и Владе Србије од 30.априла 2003. године, тачка 7.

<sup>10</sup> Прилог 10: Службени гласник РС бр. 45/2003.

<sup>11</sup> Прилог 11: Службени гласник РС бр. 45/2003.

<sup>12</sup> Прилог 12: Службени лист РЦГ бр. 15/2002.

<sup>13</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26.јуна 2003. године, тачка 3.

<sup>14</sup> Прилог 13: Списак тарифних ознака



usvajanja odgovarajućeg propisa Republike Crne Gore, koji će biti usvojeni najkasnije do 15. avgusta 2003. godine.

Usaglašene carinske stope za pojedine carinske pozicije<sup>15</sup> biće primenjene nakon 18 meseci od dana stupanja na snagu Akcionog plana.

Usaglašene carinske stope za pojedine carinske pozicije<sup>16</sup> biće primenjene nakon 24 meseca od stupanja na snagu ovog Akcionog plana.

Za sprovođenje mera iz st. 1, 2, 3. i 4. ove tačke nadležni organi su Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije i Ministarstvo finansija Republike Crne Gore.

Za poljoprivredne proizvode usaglašene su zajedničke carinske stope, pri čemu prelazni period za usaglašavanje 56 pozicija označenih ovim Akcionim planom kao paket strateških roba za potrebe Crne Gore, neće biti duži od tri godine od dana usvajanja Zakona o Akcionom planu, uz mogućnost produženja ovog roka za dodatni period od dve godine, u skladu sa dogovorom Vlade Srbije i Vlade Crne Gore.<sup>17, 18</sup>

Imajući u vidu da Srbija i Crna Gora imaju za cilj učlanjenje u STO pre isteka prelaznog perioda, ukoliko učlanjenje do tada nastupi, do njegovog datuma će se izvršiti i harmonizacija carinskih stopa ovih 56 carinskih pozicija. Ova odredba se neće ni u kom slučaju primenjivati niti interpretirati kao prepreka za proces integracije Srbije i Crne Gore u Evropsku Uniju.<sup>19</sup>

Pored harmonizacije carinskih stopa u skladu sa ovim Akcionim planom, sve uvozne dažbine ili kvantitativna ograničenja ili mere sa ekvivalentnim efektom koje su trenutno na snazi biće harmonizovane unutar Državne zajednice u roku od tri godine od dana usvajanja Zakona o Akcionom planu, uz moguće produženje ovog roka za još dve godine.<sup>20</sup>

Za sprovođenje mera iz st. 6, 7. i 8. ove tačke nadležni organi su Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije, Ministarstvo poljoprivrede i vodoprivrede Republike Srbije i Ministarstvo za ekonomske veze sa inostranstvom Republike Srbije, Ministarstvo finansija Republike Crne Gore, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Republike Crne Gore i Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije Republike Crne Gore.

---

<sup>15</sup> Прилог 14: Списак тарифних ознака

<sup>16</sup> Прилог 15: Списак тарифних ознака

<sup>17</sup> Прилог 16: Списак тарифних ознака

<sup>18</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26.јуна 2003. године, тачка 4.

<sup>19</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26.јуна 2003. године, тачка 4,

<sup>20</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26.јуна 2003. године, тачка 6, став 2.

32. U oblasti međunarodnih sporazuma, do 30. septembra 2003. godine biće dogovoren zajednički predlog modaliteta obezbeđivanja kontinuiteta u primeni međunarodnih sporazuma.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su ministarstva saobraćaja, uprave carina i privredne komore država članica.

33. U oblasti veterinarske, sanitarne i fitosanitarne kontrole, Kancelarija za vezu usklađuje rad veterinarskih i fitosanitarnih službi, usaglašava propise i usklađuje saradnju država članica sa međunarodnom zajednicom i međunarodnim organizacijama.

U roku od godinu dana od datuma usvajanja Zakona o Akcionom planu biće definisana detaljna pojašnjenja u vezi sa veterinarskom, sanitarnom i fitosanitarnom kontrolom uvoza radi potpunog prihvatanja principa uzajamnog priznavanja u skladu sa međunarodnim standardima i procedurama.<sup>21</sup>

Nadležni organi za sprovođenje mera iz st. 1. i 2. ove tačke su ministarstva poljoprivrede i vodoprivrede i ministarstva zdravlja država članica.

34. U oblasti spoljnotrgovinskog režima vlade država članica će do 31. decembra 2003. godine usvojiti suštinski identične predloge zakona o spoljnoj trgovini koji će biti bazirani na pravilima i praksi STO. Postojeća količinska ograničenja uvoza, odnosno izvoza u Crnoj Gori biće automatski ukinuta, istovremeno sa primenom usaglašanih carinskih stopa, s tim što će se isključivo pri uvozu za deo oblasti crne metalurgije primjenjivati istovetni spoljnotrgovinski režim, kao prelazno rešenje, i u Srbiji i u Crnoj Gori<sup>22</sup>, dok jedna od država članica ne odustane od njegove primene.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo za ekonomske veze sa inostranstvom Republike Srbije i Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije Republike Crne Gore.

35. U oblasti sporazuma o slobodnoj trgovini, pitanje njihove primene biće rešeno u okviru Radne grupe za liberalizaciju i olakšanje trgovine Drugog radnog stola Pakta za stabilnost jugoistočne Evrope. Postojeće liste osetljivih proizvoda će se dopuniti i o njima će Državna zajednica Srbija i Crna Gora obaviti pregovore sa zemljama potpisnicama sporazuma o slobodnoj trgovini u roku od tri meseca od usvajanja Zakona o Akcionom planu.<sup>23</sup> Takođe, do 31. decembra 2003. godine biće izvršena tehnička redakcija sporazuma o slobodnoj trgovini, u skladu sa Ustavnom poveljom državne zajednice Srbija i Crna Gora.

---

<sup>21</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26. јуна 2003. године, тачка 5.

<sup>22</sup> Прилог 17: Списак тарифних ознака

<sup>23</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26. јуна 2003. године, тачка 1.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo za ekonomske veze sa inostranstvom Republike Srbije i Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije Republike Crne Gore.

36. U oblasti odnosa sa Svetskom trgovinskom organizacijom do 30. septembra 2003. godine biće formirane institucionalne strukture i koordinacioni mehanizmi za vođenje procesa pristupanja. Sekretarijatu Svetske trgovinske organizacije biće dostavljeni odgovori na pitanja članica STO, kao i svi ostali dokumenti potrebni za neometani nastavak ovog procesa. Reforme ekonomskih zakona će se vršiti u skladu sa dinamikom pristupanja STO, ali bez štete po sprovođenje te iste reforme u državama članicama.

Nadležni organi za sprovođenje mere iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo za ekonomske veze sa inostranstvom Republike Srbije, Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije Republike Crne Gore i Ministarstvo za međunarodne ekonomske odnose Srbije i Crne Gore.

37. U oblasti odnosa prema Evropskoj Uniji do 20. jula 2003. godine Akcioni plan će biti usvojen u zakonskoj formi u državama članicama i verifikovan u državnoj zajednici Srbija i Crna Gora. Zakon o Akcionom planu će potvrditi Skupština Srbije i Crne Gore. Biće nastavljene zakonodavne reforme, u cilju usklađivanja sa propisima Evropske Unije.

U vezi sa proizvodima koji vode poreklo iz Evropske Unije, Srbija i Crna Gora će se uzdržati od uvođenja novih carina ili dažbina sa ekvivalentnim efektom i kvantitativnih ograničenja ili mera sa ekvivalentnim efektom ili od povećavanja postojećeg nivoa carina ili od uvođenja nekih drugih uvoznih ograničenja.<sup>24</sup>

38. Do 31. decembra 2004. godine biće postignuta informaciona povezanost carinskih uprava, a u slučaju poreskih uprava po dodeljivanju jedinstvenog poreskog identifikacionog broja svim poreskim obveznicima u Republici Srbiji.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije i Ministarstvo finansija Republike Crne Gore.

## **IV. SLOBODAN PROTOK USLUGA**

### **1. Oblasti harmonizacije**

39. U okviru slobodnog protoka usluga harmonizuju se sledeće oblasti:

---

<sup>24</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26. јуна 2003. године, тачка 6. став 1.

- 1) ugostiteljstvo i turizam;
- 2) licenciranje turističkih agencija i kategorizacija ugostiteljskih objekata;
- 3) međusobni odnosi i odnosi sa međunarodnim organizacijama i asocijacijama;
- 4) finansijsko posredovanje;
- 5) osiguranje imovine i lica;
- 6) računovodstvo i revizija;
- 7) usluge u prometu apsolutnih prava;
- 8) promet pravnih, intelektualnih i poslovnih usluga.

## **2. Ciljevi harmonizacije**

40. Cilj harmonizacije je uklanjanje prepreka slobodnom protoku usluga.

41. U oblasti ugostiteljstva i turizma, ciljevi harmonizacije su usaglašavanje propisa država članica, a u skladu sa praksom Evropske Unije.

42. U oblasti licenciranja turističkih agencija i kategorizacije ugostiteljskih objekata, ciljevi harmonizacije su usaglašavanje propisa, uvažavajući posebnosti turističkih proizvoda država članica, a u skladu sa praksom Evropske Unije.

43. U oblasti međusobnih odnosa i odnosa sa međunarodnim organizacijama i asocijacijama cilj harmonizacije je zajedničko predstavljanje država članica, u slučajevima gde je to uslovljeno međunarodnim propisima.

44. U oblasti finansijskog posredovanja ciljevi harmonizacije su:

1) u okviru monetarnog sistema - nesmetan protok novca u skladu sa regulativom država članica;

2) u okviru bankarskog sistema - usaglašavanje sa principima Bazelskog Komiteta i sa propisima Evropske Unije, kao i puna primena međunarodnih računovodstvenih standarda u bankarskom sektoru;

3) u okviru platnog prometa - nesmetan platni promet između država članica u dinarima i evrima;

4) saradnja sa međunarodnim finansijskim organizacijama, u skladu sa Ustavnom poveljom državne zajednice Srbija i Crna Gora i zakonom o njenom sprovođenju.

45. U oblasti osiguranja imovine i lica ciljevi harmonizacije su usaglašavanje propisa država članica i usaglašavanje sa propisima i standardima Evropske Unije, kao i zajedničko predstavljanje u odgovarajućim međunarodnim organizacijama.

46. U oblasti računovodstva i revizije ciljevi harmonizacije su:

1) u okviru finansijskog izveštavanja, koji obuhvata sistem računovodstva i revizije, cilj harmonizacije je potpuno usaglašavanje sa međunarodnim standardima;

2) u okviru licenciranja revizorskih preduzeća ciljevi harmonizacije su usaglašavanje propisa država članica i priznavanje važnosti licenci izdatih u jednoj državi članici na teritoriji druge države članice;

3) u okviru izdavanja sertifikata (licenci) o stečenom stručnom zvanju za obavljanje poslova računovodstva i revizije (ovlašćeni računovođa i ovlašćeni revizor) cilj harmonizacije je priznavanje važnosti licenci izdatih u jednoj državi članici na teritoriji druge države članice.

47. U oblasti prometa apsolutnih prava cilj harmonizacije je ravnopravan pravni položaj pružaoca usluga u državnoj zajednici.

48. U oblasti pravnih, intelektualnih i poslovnih usluga cilj harmonizacije je ravnopravan pravni položaj pružaoca usluga u državnoj zajednici.

### 3. Ostvarene mere harmonizacije

49. U oblasti ugostiteljstva i turizma, postojeći propisi država članica su u bitnoj meri usaglašeni, dok je usaglašenost sa propisima Evropske Unije delimična.

50. U oblasti finansijskog posredovanja, ostvarene su sledeće mere:

1) bankarski sistemi država članica su u bitnoj meri usaglašeni sa principima Bazelskog Komiteta (Bazel I) i propisima Evropske Unije. Narodna banka Srbije i Centralna banka Crne Gore su potpisale Sporazum o saradnji u oblasti kontrole banaka<sup>25</sup>;

2) u okviru menjačkih poslova Centralna banka Crne Gore je saglasna da zainteresovane poslovne banke iz Crne Gore obavljaju ove poslove na osnovu ugovora koje zaključuju sa Narodnom bankom Srbije;

3) odnosi sa međunarodnim finansijskim organizacijama i predstavljanje državne zajednice u Međunarodnom monetarnom fondu, Svetskoj banci, Evropskoj banci za obnovu i razvoj i Banci za razvoj Saveta Evrope, u skladu sa Ugovorom o predstavljanju državne zajednice Srbija i Crna Gora u međunarodnim finansijskim organizacijama<sup>26</sup> i Odlukom Saveta ministara o fiskalnom agentu i predstavljanju državne zajednice Srbija i Crna Gora u međunarodnim finansijskim organizacijama<sup>27</sup>, donetom na osnovu člana 34. Ustavne povelje i članom 14. Zakona za sprovođenje Ustavne povelje.

---

<sup>25</sup> Прилог 18: Споразум о сарадњи

<sup>26</sup> Прилог 19: Уговор о представљању државне заједнице Србија и Црна Гора у међународним финансијским организацијама (13.април 2003.године).

<sup>27</sup> Прилог 20: Одлука Савета министара о фискалном агенту и представљању државне заједнице Србија и Црна Гора у међународним финансијским организацијама од 15. априла 2003. године

51. U oblasti osiguranja imovine i lica ostvarene su sledeće mere:

1) Zakon o osiguranju imovine i lica, drugi zakoni vezani za ovu oblast i brojni podzakonski akti iste sadržine na snazi su u obe države članice, a u toku je izrada zakona u obe države članice u skladu sa Ustavnom poveljom. Vlada Republike Crne Gore donela je odgovarajuću uredbu o primeni zakona;

2) u okviru odnosa sa međunarodnim organizacijama državna zajednica je član Sistema međunarodne karte osiguranja, a odnose sa međunarodnim organizacijama obavlja Udruženje osiguravajućih organizacija čije su članice osiguravajuća društva država članica.

52. U oblasti računovodstva i revizije, u okviru finansijskog izveštavanja, u obe države članice su stupili na snagu propisi o primeni međunarodnih računovodstvenih standarda i standarda revizije.

53. U oblasti pružanja usluga u prometu apsolutnih prava propisi država članica su u bitnoj meri iste sadržine.

54. U oblasti pravnih, intelektualnih i poslovnih usluga propisi država članica su u bitnoj meri iste sadržine.

#### **4. Planirane mere harmonizacije**

55. U oblasti ugostiteljstva i turizma, usaglašeni zakoni, koji će biti u skladu sa praksom Evropske Unije, stupiće na snagu do 31. marta 2004. godine. U istom roku biće formirana zajednička Kancelarija turističkih organizacija država članica, pri Ministarstvu za međunarodne ekonomske odnose.

U oblasti ugostiteljstva i turizma, u okviru licenciranja turističkih agencija i kategorizacije ugostiteljskih objekata, do 31. marta 2004. godine stupiće na snagu usaglašeni propisi, koji će uvažavati posebnosti turističkih proizvoda država članica i koji će biti u skladu sa praksom Evropske Unije. U izradi ovih propisa sarađuju ekspertske timovi država članica.

U oblasti ugostiteljstva i turizma, u okviru međusobnih odnosa, i odnosa sa međunarodnim organizacijama, do 31. decembra 2003. godine, uspostaviće se potpuna saradnja između nadležnih ministarstava posebno u kontroli i razmeni informacija u turizmu.

Države članice će usaglasiti sistem statističkog praćenja turizma sa međunarodnim standardima do 31. decembra 2003. godine.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz st. 1. do 4. ove tačke su Ministarstvo trgovine, turizma i usluga Republike Srbije i Ministarstvo turizma Republike Crne Gore.

56. U oblasti finansijskog posredovanja:

1) do 31. decembra 2004. godine, bankarski sistemi država članica, biće usaglašeni sa principima Bazelskog Komiteta i Evropske Unije;

2) do 31. decembra 2003. godine biće utvrđeni tehnički uslovi za nesmetano obavljanje platnog prometa između država članica, a u skladu sa članom 8. Statuta MMF-a, nadležni organi država članica će omogućiti nesmetano obavljanje menjačkih poslova, naročito menjanje dinara u Crnoj Gori.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Narodna banka Srbije, Centralna banka Crne Gore, Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije i Ministarstvo finansija Republike Crne Gore.

57. U oblasti osiguranja imovine i lica:

1) do 31. decembra 2003. godine stupiće na snagu usaglašeni zakoni država članica, u skladu sa međunarodnim standardima i konvencijama;

2) najkasnije do 1. januara 2004. godine, odrediće se institucija koja predstavlja državnu zajednicu u Savetu biroa međunarodne karte osiguranja ("zelena karta osiguranja"), čiji se predstavnik imenuje po principu rotacije.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo finansija Crne Gore i Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije. Za usaglašavanje o sprovođenju ovih mera bez odlaganja se formira zajednički ekspertski tim država članica.

58. U oblasti računovodstva i revizije:

1) do 31. decembra 2004. godine, države članice će u potpunosti primeniti međunarodne računovodstvene standarde;

2) Do 31. decembra 2004. godine biće usaglašen model za međusobno priznavanje licenci za revizore i računovođe.

Nadležni organi za primenu mera iz stava 1. ove tačke su Ministarstvo finansija i ekonomije Republike Srbije i Ministarstvo finansija Republike Crne Gore.

59. U oblasti pružanja usluga u prometu apsolutnih prava, do 31. decembra 2003. godine, biće ispitana usaglašenost propisa država članica, i započeto usaglašavanje. Do 31. decembra 2004. godine biće uspostavljen ravnopravni pravni položaj pružaoca usluga u državnoj zajednici.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke su ministarstva pravde država članica, u saradnji sa advokatskim komorama država članica.

60. U oblasti pravnih i poslovnih usluga, do 31. decembra 2003. godine, biće ispitana usaglašenost propisa i biće započet proces usaglašavanja, u skladu sa propisima Evropske Unije. Do 31. decembra 2004. godine stvoriće se uslovi za ravnopravni položaj pružaoca usluga u državnoj zajednici.

Nadležni organi za sprovođenje mera iz ove tačke su ministarstva pravde, u saradnji sa advokatskim komorama država članica.

## **V. SLOBODAN PROTOK KAPITALA**

### **1. Oblasti harmonizacije**

61. U okviru slobodnog protoka kapitala harmonizuju se sledeće oblasti:

- 1) direktnih investicija;
- 2) investicija u nekretnine;
- 3) tržišta kapitala;
- 4) tržišta novca, naročito kratkoročnih hartija od vrednosti;
- 5) investicionih fondova;
- 6) ulaganja fizičkih lica;
- 7) prava konkurencije;
- 8) sprečavanja pranja novca.

### **2. Ciljevi harmonizacije**

62. Cilj harmonizacije je uklanjanje prepreka slobodnom protoku kapitala.

63. U oblasti direktnih investicija cilj harmonizacije je stvaranje suštinski identične zakonske regulative i uslova za investicije, a u skladu sa opšte priznatim međunarodnim pravilima.

64. U oblasti investicija u nekretnine cilj harmonizacije je investiranje u države članice bez ograničenja.

65. U oblasti tržišta kapitala cilj harmonizacije je usklađivanje sa principima Evropske Unije.

66. U oblasti tržišta novca cilj harmonizacije je usklađivanje propisa o transakcijama i registraciji, kao i slobodan pristup svim registrovanim transaktorima u skladu sa propisima država članica.

67. U oblasti investicionih fondova cilj harmonizacije je usaglašavanje propisa, u skladu sa principima Evropske Unije.

68. U oblasti ulaganja fizičkih lica cilj harmonizacije je usaglašavanje propisa, u skladu sa principima Evropske Unije.

69. U oblasti prava konkurencije ciljevi harmonizacije su modernizacija propisa i njihovo usaglašavanje, u skladu sa principima Evropske Unije.

70. U oblasti sprečavanja pranja novca ciljevi harmonizacije su modernizacija propisa i njihovo usaglašavanje, u skladu sa principima Evropske Unije.



### **3. Ostvarene mere harmonizacije**

71. U oblasti investicija u nekretnine utvrđena su ustavna ograničenja za promet građevinskog zemljišta u Srbiji, gde je započeta izrada novog ustava i odgovarajućih propisa, a povećana je efikasnost sistema uknjižbe nekretnina.

72. U oblasti prava konkurencije u toku je izrada nacrtu zakona u državama članicama.

73. U oblasti sprečavanja pranja novca u Republici Srbiji se primenjuje savezni zakon, a izrada zakona u Republici Crnoj Gori je u završnoj fazi.

### **4. Planirane mere harmonizacije**

74. U oblasti direktnih investicija, do 31. decembra 2003. godine biće izvršeno ispitivanje tokova investicija i utvrđene metodologije i način praćenja investicija. Utvrđene metodologija i način praćenja investicija biće sprovedeni do 31. decembra 2004. godine.

Organi država članica nadležni za investicije će formirati zajednički stručni tim država članica radi sprovođenja mera iz stava 1. ove tačke.

75. U oblasti investicija u nekretnine, ispitivanje saglasnosti propisa, uključujući i izradu metodologije usaglašavanja, biće izvršeno do 31. decembra 2003. godine, a realizacija utvrđene metodologije i načina praćenja i potpuna harmonizacija propisa biće sprovedena do 31. decembra 2004. godine.

Organi država članica nadležni za investicije će formirati zajednički stručni tim država članica radi sprovođenja mera iz stava 1. ove tačke.

76. U oblasti tržišta kapitala biće nastavljen proces harmonizacije. Do 31. decembra 2003. godine biće formiran zajednički stručni tim komisija za hartije od vrednosti država članica i formiran jedinstveni Centralni registar u Republici Srbiji (u Crnoj Gori već funkcioniše Centralna depozitarna agencija), a do 31. decembra 2004. godine biće usaglašeni tehnički propisi, uspostavljene zajedničke procedure usaglašavanja, dualnog listinga i kliringa.

Nadležni organ za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke je zajednička radna grupa dva nacionalna Registra hartija od vrednosti.

77. U oblasti tržišta novca do 31. decembra 2003. godine biće utvrđena zajednička strategija usaglašavanja.

78. U oblasti ulaganja fizičkih lica, do 31. decembra 2003. godine biće sprovedeno ispitivanje stepena usaglašenosti propisa, utvrđen stepen potrebne harmonizacije i sprovedena harmonizacija u skladu sa rezultatima ispitivanja.

Sprovođenje usaglašenih rešenja, utvrđene metodologije i načina praćenja biće ostvareno do 31. decembra 2004. godine.

79. U oblasti prava konkurencije, do 31. decembra 2003. godine biće utvrđen koncept identičnih propisa. Zajednička Komisija za konkurenciju biće formirana do 31. decembra 2003. godine.

Nadležni organ za sprovođenje mera iz stava 1. ove tačke je Ministarstvo za unutrašnje ekonomske odnose državne zajednice, osim u slučaju ustanovljavanja zajedničke Komisije za konkurenciju.

80. U oblasti sprečavanja pranja novca, do 31. decembra 2003. godine biće uspostavljena saradnja i razmena informacija između nadležnih institucija država članica sa institucijama drugih zemalja. Formiranje koordinacionog tela država članica biće ostvareno do 31. decembra 2003. godine, a koordinaciono telo počće sa radom najkasnije do 1. juna 2004. godine.

## **VI. REŠAVANJE SPOROVA**

81. Ukoliko u primeni odredaba ovog Akcionog plana dođe do spora između država članica ili do spora između organa države članice i zajedničkih organa, Ministarstvo za unutrašnje ekonomske odnose (u daljem tekstu: Ministarstvo) će od sektora za praćenje primene propisa zahtevati izveštaj.

Po pribavljanju izveštaja iz stava 1. ove tačke Ministarstvo obaveštava Stalnu paritetnu komisiju, čiji su članovi funkcioneri organa država članica.

U pogledu rešavanja sporova koje je povereno Kancelariji Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore, ukoliko Stalna paritetna komisija ne donese odluku u roku od 30 dana od pokretanja postupka, nadležnost za rešavanje spornog pitanja po automatizmu preuzima Sud državne zajednice Srbija i Crna Gora<sup>28</sup>.

Stalna paritetna komisija donosi odluku i dostavlja je nadležnom organu države članice.

Ukoliko nadležni organ države članice ne postupi u skladu sa odlukom iz stava 3. ove tačke, Sud državne zajednice Srbija i Crna Gora donosi odluku koja je obavezujuća.

82. Ukoliko u primeni naloga Kancelarije Uprave carina Srbije i Uprave carina Crne Gore dođe do spora između Kancelarije i Uprave carina Srbije, odnosno Uprave carina Crne Gore, zainteresovana strana zahteva od

---

<sup>28</sup> Прилог 21: Записник са састанка делегација Владе Србије и Владе Црне Горе од 26. јуна 2003. године, тачка 2, став 1.

Stalne paritetne komisije donošenje odluke. Ova odluka je izvršna i dostavlja se stranama koje su dužne da je sprovedu po hitnom postupku.

Ukoliko odluka nije sprovedena u skladu sa odredbama stava 1. ove tačke Stalna paritetna komisija podnosi zahtev Sudu državne zajednice Srbija i Crna Gora koji donosi obavezujuću odluku.

## **VII. ZAVRŠNE ODREDBE**

83. Svi prilozi ovog Akcionog plana su njegov sastavni deo.