

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu ("Službeni glasnik RS", broj 9/2002), u članu 1. posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

"Ovim zakonom osniva se Uprava za javna plaćanja kao organ uprave u sastavu Ministarstva finansija i ekonomije (u daljem tekstu: Ministarstvo) i uređuje njena nadležnost i organizacija."

Dosadašnji st. 3 - 5. postaju st. 4 - 6.

Član 2.

Naziv člana 8. i član 8. menjaju se i glase:

Konsolidovani račun trezora

Član 8.

Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, otvara konsolidovani račun trezora.

Konsolidovani račun trezora Republike i konsolidovani računi trezora lokalnih vlasti čine sistem konsolidovanog računa trezora, koji se vodi kod Narodne banke Jugoslavije.

Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, odnosno lice koje on ovlasti, otvara podračune direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja.

U okviru podračuna iz stava 3. ovog člana posebno se vode:

1) sredstva izdvojena budžetom, odnosno finansijskim planom korisnika budžetskih sredstava, odnosno organizacije obaveznog socijalnog osiguranja, sa kojeg se plaćanje može vršiti samo ako je odobreno budžetom, odnosno finansijskim planom;

2) sopstveni prihodi koje korisnik budžetskih sredstava, odnosno organizacija obaveznog socijalnog osiguranja ostvaruje, u skladu sa zakonom.

Uprava za javna plaćanja vodi podračune direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja.

Novčana sredstva budžeta Republike, direktnih i indirektnih korisnika sredstava tog budžeta i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, vode se i deponuju na konsolidovanom računu trezora Republike.

Novčana sredstva budžeta lokalne vlasti i direktnih i indirektnih korisnika sredstava tog budžeta, vode se i deponuju na konsolidovanom računu trezora lokalne vlasti.

Ministar, odnosno lice koje on ovlasti, može novčana sredstva na konsolidovanom računu trezora Republike, osim sopstvenih prihoda iz stava 4. tačke 2) ovog člana, kao i za koje je u posebnom zakonu, odnosno međunarodnom ugovoru utvrđena namena koja ograničava upotrebu tih sredstava, investirati na domaćem ili inostranom finansijskom tržištu novca ili kapitala, na način iz člana 53. stav 7. ovog zakona.

Lokalni organ uprave nadležan za finansije, odnosno lice koje on ovlasti može novčana sredstva na konsolidovanom računu trezora lokalne vlasti, osim sopstvenih prihoda iz stava 4. tačke 2) ovog člana, kao i za koje je u posebnom zakonu, odnosno lokalnom propisu ili međunarodnom ugovoru utvrđena namena koja ograničava upotrebu tih sredstava, investirati na domaćem finansijskom tržištu novca, na način iz člana 53. stav 7. ovog zakona.

Korisnik budžetskih sredstava, odnosno organizacija obaveznog socijalnog osiguranja može zaključiti ugovor sa ministrom o investiranju sopstvenih prihoda iz stava 4. tačke 2) ovog člana.

Direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava lokalne vlasti mogu zaključiti ugovor sa organom lokalne vlasti o investiranju sopstvenih prihoda iz stava 4. tačke 2) ovog člana.

Lokalni organ uprave nadležan za finansije može zaključiti ugovor sa ministrom o investiranju novčanih sredstava na konsolidovanom računu trezora lokalne vlasti.

Prihodi od investiranja iz st. 8 - 12. ovog člana uplaćuju se na odgovarajući konsolidovani račun trezora, odnosno podračuna sopstvenih prihoda iz stava 4. tačke 2) ovog člana.

Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, bliže uređuje način korišćenja sredstava sa podračuna, odnosno drugih računa iz ovog člana."

Član 3.

Posle člana 8. dodaje se naziv člana 8a i član 8a koji glasi:

Glavna knjiga trezora

Član 8a

Ministarstvo, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, vodi glavnu knjigu trezora.

Transakcije i poslovni događaji, uključujući prihode i primanja, rashode i izdatke, kao i stanje i promene na imovini, obavezama i izvorima finansiranja, evidentiraju se u glavnoj knjizi trezora, u skladu sa kontnim planom i na nivoima budžetske klasifikacije propisane u članu 11. ovog zakona.

U glavnoj knjizi trezora Republike, odnosno lokalne vlasti vodi se posebna evidencija za svakog direktnog i indirektnog korisnika budžetskih sredstava.

U glavnoj knjizi trezora Republike vodi se posebna evidencija za organizacije obaveznog socijalnog osiguranja.

Transakcije i događaji evidentirani u glavnoj knjizi direktnog i indirektnog korisnika budžetskih sredstava moraju biti ažurni i u skladu sa transakcijama evidentiranim u glavnoj knjizi trezora.

Transakcije i događaji evidentirani u pomoćnim knjigama direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava moraju biti u skladu sa transakcijama i događajima evidentiranim u glavnoj knjizi trezora.

Transakcije i događaji evidentirani u pomoćnim knjigama organizacija obaveznog socijalnog osiguranja moraju biti u skladu sa transakcijama i događajima u glavnoj knjizi trezora.

U glavnoj knjizi trezora vodi se evidencija prihoda sa posebnom namenom, koje upotrebljavaju direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava i koji se ne mogu koristiti za druge namene.

Ministar bliže uređuje način evidentiranja i sadržinu glavne i pomoćne knjige trezora Republike, odnosno lokalne vlasti."

Član 4.

U članu 13. st. 5. i 6. brišu se.

Dosadašnji stav 7. postaje stav 5.

Član 5.

U članu 40. stav 3. reči: "nosilac platnog prometa nadležan za povraćaj tekućih prihoda obavezan je da traži od korisnika tog prihoda", zamenjuju se rečima: "Uprava za javna plaćanja obavezna je".

Stav 4. briše se.

U st. 5. i 6. koji postaju st. 4. i 5. broj: "4" zamenjuje se brojem: "3".

Član 6.

U članu 52. posle stava 1. dodaju se novi st. 2. i 3. koji glase:

"Republika može da zaključuje ugovor o zajmu ili da emituje hartije od vrednosti radi finansiranja budžetskog deficita.

O zaključivanju ugovora o zajmu i o emitovanju hartija od vrednosti radi finansiranja budžetskog deficita odlučuje Vlada."

Dosadašnji st. 2, 3. i 4. postaju st. 4, 5. i 6.

Posle stava 6. dodaje se novi stav 7. koji glasi:

"Vlada bliže uređuje uslove i postupak zaduživanja i davanja garancija Republike koji se odnose naročito na račune za primanje novca iz kredita, povlačenje tranši, raspolaganje sredstvima sa računa, servisiranje duga, knjiženje obaveze, kontrolu od strane Ministarstva, tehničku kontrolu nadležnog ministarstva, obezbeđenje i regresno pravo Republike Srbije."

Član 7.

Naziv člana 54. i član 54. brišu se.

Član 8.

Posle člana 73. dodaje se Glava VIIIa i čl. 73a - 73i koji glase:

UPRAVA ZA JAVNA PLAĆANJA

Organizacija

Član 73a

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Uprave za javna plaćanja obrazuju se organizacione jedinice.

Način obrazovanja, broj, struktura, mreža i delokrug organizacionih jedinica iz stava 1. ovog člana uređuju se aktom ministra, na predlog direktora Uprave za javna plaćanja.

Rukovođenje

Član 73b

Upravom za javna plaćanja rukovodi direktor.

Direktora Uprave za javna plaćanja postavlja Vlada, na predlog ministra.

Direktor Uprave za javna plaćanja obezbeđuje koordinaciju rada i jedinstvenu primenu propisa u svim područnim jedinicama, koja se ostvaruje aktima ministra i neposrednim izdavanjem uputstava za rad.

Na predlog direktora Uprave za javna plaćanja, ministar uređuje:

1) unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mesta u Upravi za javna plaćanja kojom se propisuju posebna znanja i sposobnosti za pojedina radna mesta;

2) prava i obaveze zaposlenih u Upravi za javna plaćanja iz radnih odnosa (zvanja, visinu osnovice za obračun plata, naknade zarada, kriterijumi za stimulatívno nagrađivanje, priznanja, vođenje disciplinskog postupka, izricanje disciplinskih mera, kao i ovlašćenje za vođenje disciplinskog postupka i prenošenje tog ovlašćenja);

3) stručno obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih u Upravi za javna plaćanja;

4) pravila ponašanja zaposlenih u Upravi za javna plaćanja;

5) poslove koji su nespojivi sa službenom dužnošću;

6) druga pitanja u skladu sa zakonom.

Nadležnost

Član 73v

Uprava za javna plaćanja vodi evidencije i obavlja poslove u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, i to:

1) registar direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja;

2) uplatne račune javnih prihoda, kao podračune sistema konsolidovanog računa trezora Republike;

3) raspoređuje uplaćene javne prihode na odgovarajuće podračune različitih nivoa vlasti, u skladu sa zakonom;

4) podračune direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;

- 5) druge račune u skladu sa zakonom i drugim propisima;
- 6) prima, kontroliše i obrađuje naloge za plaćanja direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
- 7) izdaje naloge za plaćanja na teret podračuna direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, na osnovu zakona i dobijenih ovlašćenja, na osnovu sudskih i drugih izvršnih naslova, ispravke grešaka i naplate usluga;
- 8) vrši gotovinske isplate direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
- 9) izrađuje i dostavlja izveštaje o izvršenju naloga za plaćanje na teret ili u korist njihovih podračuna, direktnim i indirektnim korisnicima budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
- 10) dostavlja podatke za budžetsko računovodstvo, u skladu sa odredbom člana 62. stav 2. ovog zakona;
- 11) prima, kontroliše i obrađuje godišnje i polugodišnje računovodstvene izveštaje korisnika, čije podračune vodi Uprava za javna plaćanja;
- 12) vodi fiskalnu statistiku i upravlja jedinstvenim informacionim sistemom javnih rashoda u Republici, u skladu sa propisom koji donosi ministar;
- 13) prati likvidnost direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i daje podatke o tome saglasno propisima.

Ovlašćenja ministra

Član 73g

Ministar propisuje uslove i način za otvaranje i ukidanje podračuna konsolidovanog računa trezora, plan tih podračuna, način i postupak obavljanja platnog prometa u okviru konsolidovanog računa trezora, kao i način i postupak vršenja unutrašnje kontrole obavljanja platnog prometa u okviru konsolidovanog računa trezora.

Plaćanje sa računa, odnosno podračuna

Član 73d

Plaćanje sa računa, odnosno podračuna izdavaoca naloga vrši se do visine iznosa sredstava na tim računima.

Nalozi za čije plaćanje nisu obezbeđena sredstva iz stava 1. ovog člana, evidentiraju se i izvršavaju prema vremenu prijema, ako zakonom nije drukčije određeno.

Neizvršavanje naloga za plaćanje

Član 73đ

Uprava za javna plaćanja neće izvršiti nalog za plaćanje koji nije u skladu sa propisima, a na zahtev podnosioca, u roku od tri dana od dana podnošenja naloga, pismeno će obrazložiti razloge za odbijanje naloga.

Spisak direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava

Član 73e

Ministar utvrđuje spisak direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike, odnosno lokalne vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora.

Spisak iz stava 1. ovog člana objavljuje se u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Izmene i dopune spiska iz stava 2. ovog člana, objavljuju se tromesečno u "Službenom glasniku Republike Srbije", u roku od 15 dana od dana isteka tromesečja.

Pružanje drugih finansijskih usluga

Član 73ž

Uprava za javna plaćanja može pružati druge finansijske usluge i obavljati druge poslove u skladu sa ugovorom, po osnovu kojih stiče prihod.

Visinu naknade za vršenje usluga iz stava 1. ovog člana, utvrđuje Vlada, na predlog ministra.

Radni odnos

Član 73z

Na zaposlene u Upravi za javna plaćanja primenjuju se propisi kojima se uređuje državna uprava, radni odnosi i plate u državnim organima, kao i propisi iz oblasti zdravstvenog i penzijsko - invalidskog osiguranja, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Zaposleni u Upravi za javna plaćanja dužni su da izvršavaju naloge direktora, odnosno neposrednog rukovodioca, izdate radi obavljanja poslova, osim onih kojima se nalaže izvršavanje radnji koje predstavljaju krivično delo.

Zaposleni u Upravi za javna plaćanja dužni su da poslove iz svoje nadležnosti obavljaju i posle isteka radnog vremena, subotom, nedeljom i u dane državnih praznika, kada je to neophodno.

Zaposleni u Upravi za javna plaćanja ne mogu obavljati poslove koji su nespojivi sa službenom dužnošću, a prilikom obavljanja poslova iz svoje nadležnosti dužni su da poštuju pravila ponašanja zaposlenih u Upravi za javna plaćanja.

Zaposleni su dužni da se stručno obrazuju, osposobljavaju i usavršavaju prema programu Uprave za javna plaćanja.

Sredstva za rad

Član 73i

Sredstva za rad Uprave za javna plaćanja obezbeđuju se u budžetu Republike.

Za stručno obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih, projektovanje, izgradnju i održavanje informacionog sistema, nabavku opreme za rad, izgradnju i kupovinu poslovnog prostora i stimulatивно nagrađivanje zaposlenih, Upravi za javna plaćanja pripada deo ostalih izvora prihoda, utvrđen finansijskim planom Uprave.

Organizaciona jedinica Uprave za javna plaćanja može preuzimati materijalne obaveze u granicama sredstava utvrđenih finansijskim planom."

Član 9.

U članu 78. stav 1. reči: "je ovlašćen da zatvori" zamenjuju se rečju: "zatvara", posle reči: "direktnih" dodaju se reči: "i indirektnih", a reči: "na dan otvaranja konsolidovanog računa trezora, a najkasnije 12 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona." zamenjuju se rečima: "na dan 31. decembra 2002. godine."

U stavu 2. posle reči: "direktnih" dodaju se reči: "i indirektnih".

U stavu 3. posle reči: "direktnih" dodaju se reči: "i indirektnih".

U stavu 4. reči: "ovlašćen je da zatvori" zamenjuju se rečju: "zatvara", posle reči: "direktnih" dodaju se reči: "i indirektnih", a reči: "na dan otvaranja konsolidovanog računa trezora lokalne vlasti, a najkasnije 24 meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona." zamenjuju se rečima: "na dan 31. decembra 2002. godine. Odredbe čl. 18 - 91. Zakona o javnim prihodima i javnim rashodima iz člana 76. stav 2. ovog zakona koje se odnose na lokalne vlasti važe do 31. decembra 2003. godine."

U stavu 5. posle reči: "direktne" dodaju se reči: "i indirektne".

Član 10.

Posle člana 78. dodaje se naziv člana 78a i član 78a koji glasi:

Prelazni period za deponovanje sredstava

Član 78a

Novčana sredstva direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja koja su, na dan stupanja na snagu ovog zakona deponovana kao depoziti po viđenju kod poslovnih banaka, ostaju kod tih banaka deponovana kao deo konsolidovanog računa trezora, nakon čega odluku o deponovanju donosi ministar najkasnije do 1. jula 2003. godine.

Novčana sredstva korisnika i organizacija iz stava 1. ovog člana koja su, na dan stupanja na snagu ovog zakona oročena kod poslovnih banaka, ministar će deponovati na konsolidovani račun trezora, po isteku roka oročenja, a najkasnije do 31. decembra 2003. godine.

Od dana stupanja na snagu ovog zakona, novčana sredstva korisnika i organizacija iz stava 1. ovog člana, ne mogu se oročiti kod poslovnih banaka.

Novčana sredstva direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava lokalne vlasti, kao deo konsolidovanog računa trezora lokalnih vlasti, deponuju se do 31. decembra 2003. godine kod poslovnih banaka kao depozit po viđenju, nakon čega odluku o deponovanju donosi organ lokalnog organa uprave nadležnog za finansije.

Novčana sredstva direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava lokalne vlasti koja su, na dan stupanja na snagu ovog zakona oročena kod poslovnih banaka, lokalni organ uprave nadležan za finansije će deponovati na konsolidovani račun trezora, po isteku roka oročenja, a najkasnije do 31. decembra 2003. godine.

Novčana sredstva direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava lokalne vlasti koja su, u 2003. godini oročena kod poslovnih banaka, kao deo konsolidovanog računa trezora lokalne vlasti, lokalni organ uprave nadležan za finansije će deponovati na konsolidovani račun trezora, po isteku roka oročenja, a najkasnije do 31. decembra 2003. godine.

Na novčana sredstva direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava lokalne vlasti koja su, oročena kod poslovnih banaka u periodu od dana stupanja na snagu ovog zakona do 31. decembra 2002. godine, primeniće se postupak iz stava 6. ovog člana."

Preuzimanje imovine

Član 11.

Danom početka primene ovog zakona Ministarstvo će preuzeti zaposlene, nepokretnosti, opremu, sredstva za rad, informacione sisteme (informatičku opremu i mrežu), deo novčanih i neposlovnih sredstava, predmete i arhivu, koje koristi Narodna banka Jugoslavije - Zavod za obračun i plaćanja, potrebne za obavljanje preuzetih funkcija.

Preuzimanje zaposlenih, predmeta, dokumentacije i arhive kao i odgovarajuće opreme i sredstava za rad iz stava 1. ovog člana, izvršiće se na osnovu akta Vlade.

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije", a primenjivaće se od 1. januara 2003. godine.